

湛江经济技术开发区（东海岛） 国土空间总体规划（2021-2035年）

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF DONGHAIDAO

【草案公示】

打造具有全球引领力的重大产业平台
争当湛江跨越式高质量发展示范区

湛江经济技术开发区管委会
2023.02

前言 | PREFACE

东海岛位于湛江湾出海口，拥有丰富的临港岸线资源以和优越的港口航运条件，是国家“一带一路”海上合作战略支点、广东省重化产业基地、湛江市工业发展主战场，支撑湛江建设省域副中心城市与打造现代化沿海经济带重要发展极。

为贯彻落实党中央、国务院建立“多规合一”国土空间规划体系的重大决策部署，湛江经济技术开发区管委会组织编制了《湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，为东海岛擘绘了未来15年的空间可持续发展蓝图，是国土空间保护、开发、利用和指导各类建设的行动总纲，也是编制详细规划、专项规划的基本依据。

目前《规划》已形成草案，现面向社会公众公开征询意见，公示时间为2023年2月10日至2023年3月11日，共30天。



规划范围

本次规划范围包括民安街道、东山街道、东简街道和硃洲镇的行政辖区。

总范围

491.19

平方千米

陆域范围

322.80

平方千米

沿海滩涂范围

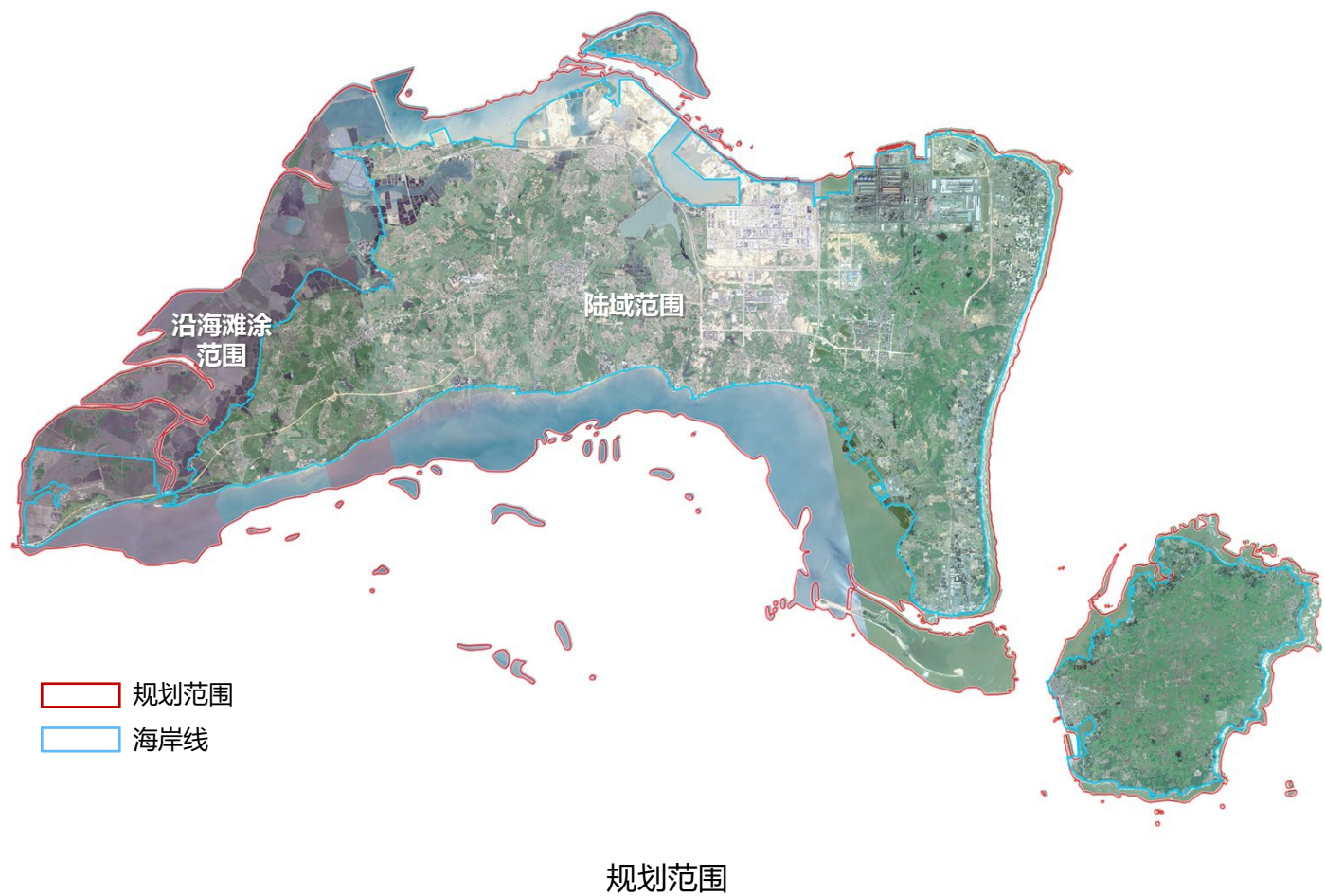
168.39

平方千米

规划期限

本次规划期限为2021年至2035年。

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



CONTENTS | 目录

1 开展现状评估，明晰国土空间基础	/ 01
2 确立目标定位，强化区域协同发展	/ 04
3 强化底线约束，塑造高效空间格局	/ 08
4 优化要素配置，完善配套支撑体系	/ 15
5 推进整治修复，加强资源保护利用	/ 24
6 建立实施机制，保障空间规划落实	/ 29





1

开展现状评估，明晰国土空间基础

1.1 基本特征

1.2 问题风险

1.1 基本特征

自然地理基础

东海岛属于湛江市区离岛，地势东高西低，东为玄武岩台地，西为海积平原，整体较为平坦，土地开发建设条件较好，且拥有40万吨级别航道资源，自然地理基础优越。

社会经济情况

东海岛是广东重化产业基地，也是湛江产业发展主阵地，规上工业产值占湛江全市1/3，2022年实现规模以上工业总产值1784亿元，“七普”常住人口19.96万人。

空间发展格局

东海岛现状空间发展基本形成“北产南城”格局，北部依托深水岸线，集聚了宝钢、中科炼化、巴斯夫等大型重化企业，南部依托东山、东简、民安街道集聚发展城镇服务功能。



1.2 问题风险

产业集群效益 有待提升

重化工业集中在钢铁冶炼、石油炼化等上游生产环节，产业链短，缺少下游配套制造产业。

城镇用地结构 有待优化

现状城镇建设用地以工业用地为主，公共服务、公园绿地、道路交通等用地的比重低于国家标准。

内外交通条件 有待完善

对外交通瓶颈明显，高快速路系统支撑能力较弱，岛内道路尚未成系统，客货交通混杂严重。

石化灾害防护 风险较大

石化园区内存在多个重大危险源、危险化学品生产企业等，灾害风险防范任务较重。

暴雨洪涝灾害 风险频繁

受热带海洋暖湿气流活动的影响，多风害，雷暴频繁，主要河流水库洪涝灾害风险较大。





2

确立目标定位，强化区域协同发展

2.1 目标定位

2.2 国土空间开发保护战略

2.3 区域协同发展

2.1 目标定位

规划目标

2025年

东海岛世界级临港重化产业基地建设取得重大成效，产业集群效益不断提升，园区配套设施基本完善，生产生活方式绿色化转型显著。

2035年

东海岛全面建成富有活力、经济繁荣、特色鲜明的国际绿色低碳循环产业示范区，支撑湛江实现跨越式高质量发展。

2050年

东海岛步入成熟发展阶段，产业园区竞争力位居全国前列，产城融合达到国际先进水平，具有全球引领能力。

规划定位

世界级临港重化产业基地
广东省沿海经济带重要增长
粤西自由贸易示范区核心区

2.2 国土空间开发保护战略

保障生态环境安全，实现绿色持续发展

加强全域生态资源的统筹保护，完善生态廊道系统与生物多样性网络，提高自然生态系统功能，构建完整的生态安全格局。

优化国土空间格局，实现高效集约发展

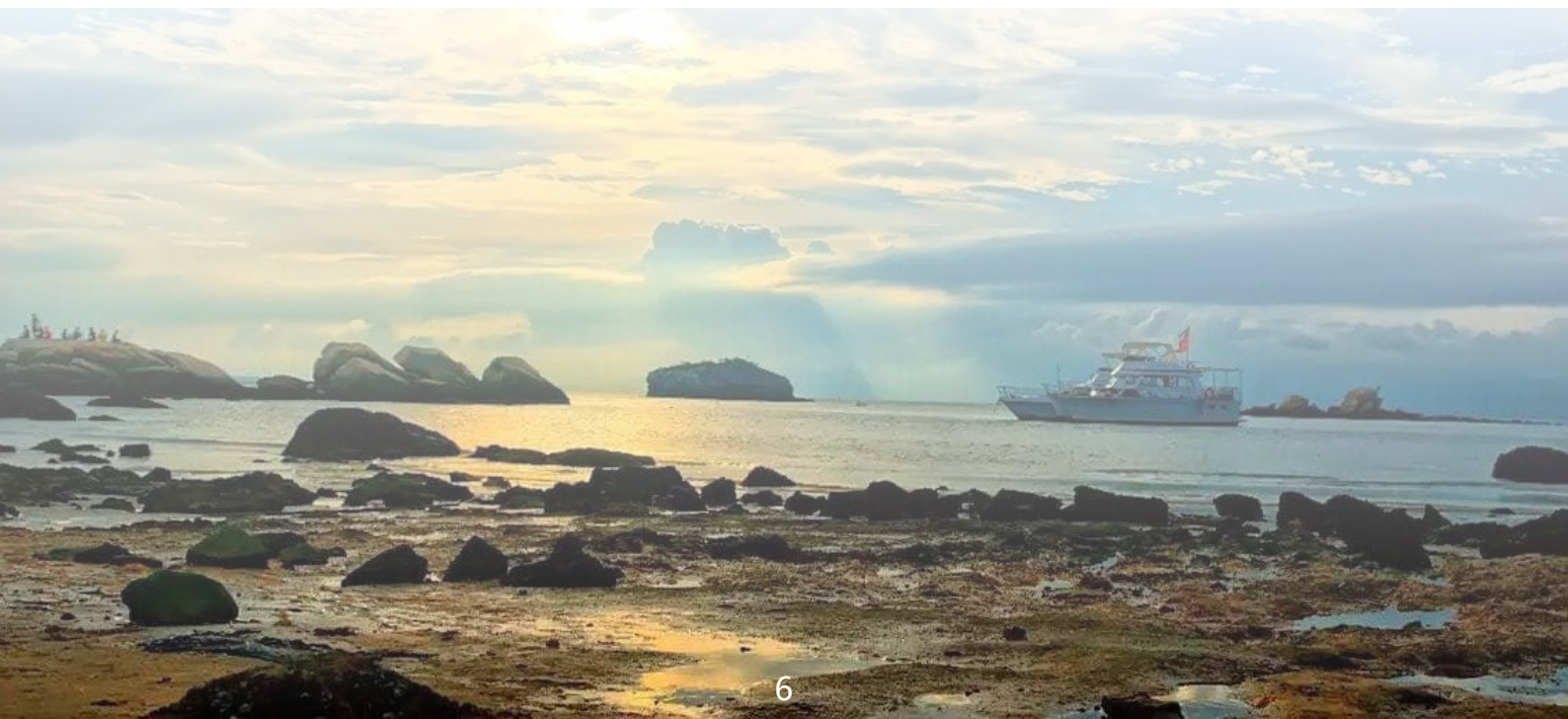
构筑东海岛组团化的国土空间格局，合理安排生产、生活与生态空间，形成“点-轴-面”联动发展的空间模式。

提升产城融合品质，实现活力宜居发展

优化生产与生活布局，实现产城有序协调发展，建立适应人口发展的住房供应体系、全民共享的公共服务体系，提升人居环境品质。

彰显滨海文化风貌，实现特色魅力发展

处理好社会经济发展和文化保护、风貌培育的关系，注重滨海文化传承与特色风貌彰显，强化建设形态引导，展现岛屿城市特色。



2.3 区域协同发展



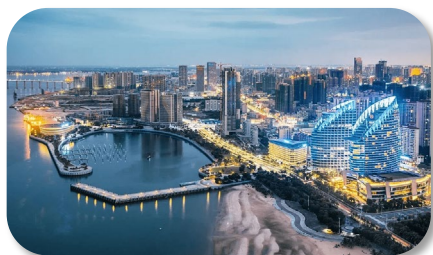
积极融入国家“一带一路”发展战略

将东海岛打造成为我国链接东南亚重化工业市场的重要支点，推动中国产品“走出去”。



协同推进全省“一核一带一区”格局

打造粤西产业集聚极核，支撑湛江建设省域副中心城市、现代化沿海经济带重要发展极。



加强与海南自贸港相向而行

探索建立石化、钢铁等大宗商品特色自贸协作功能，形成在海南交易、在东海岛交割的合作机制。



全面参与湛江都市核心区建设

加强与中心城区产业协同、功能互补、交通衔接、基础设施一体化建设。



加快打造广东湛江大型产业集聚区

有序推进广东湛江大型产业集聚区建设，协同雷州-奋勇片区产业分工，打造湛江现代产业极核。



3

强化底线约束，塑造高效空间格局

3.1 科学划定三区三线

3.2 维护生态安全本底

3.3 保障农业生产空间

3.4 促进城乡融合发展

3.5 优化全域空间格局

3.6 推进陆海统筹发展

3.1科学划定三区三线



保障粮食安全底线，划定永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给,落实最严格的耕地保护制度，严格划定永久基本农田控制线。



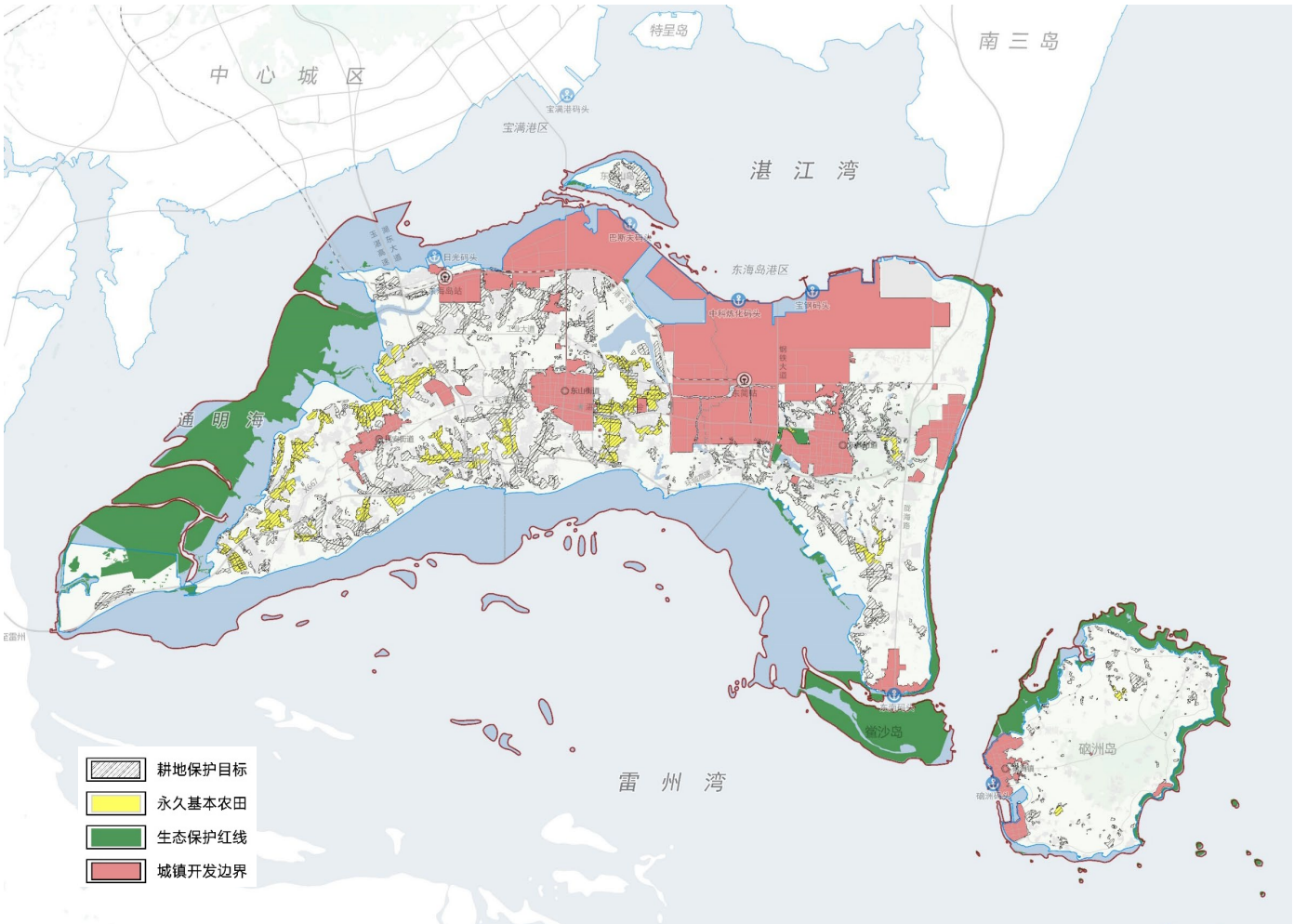
强化生态底线保护，划定生态保护红线

加强生态文明建设，将具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域划入生态保护红线。



提升城镇发展质量，划定城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，划定可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。



国土空间控制线规划图

3.2 维护生态安全本底

整合优化自然保护地，构建“2+2”自然保护地体系

2个自然保护区

- 广东湛江红树林国家级自然保护区
- 湛江经济技术开发区硃洲岛海洋生态地方级自然保护区

+

2个自然公园

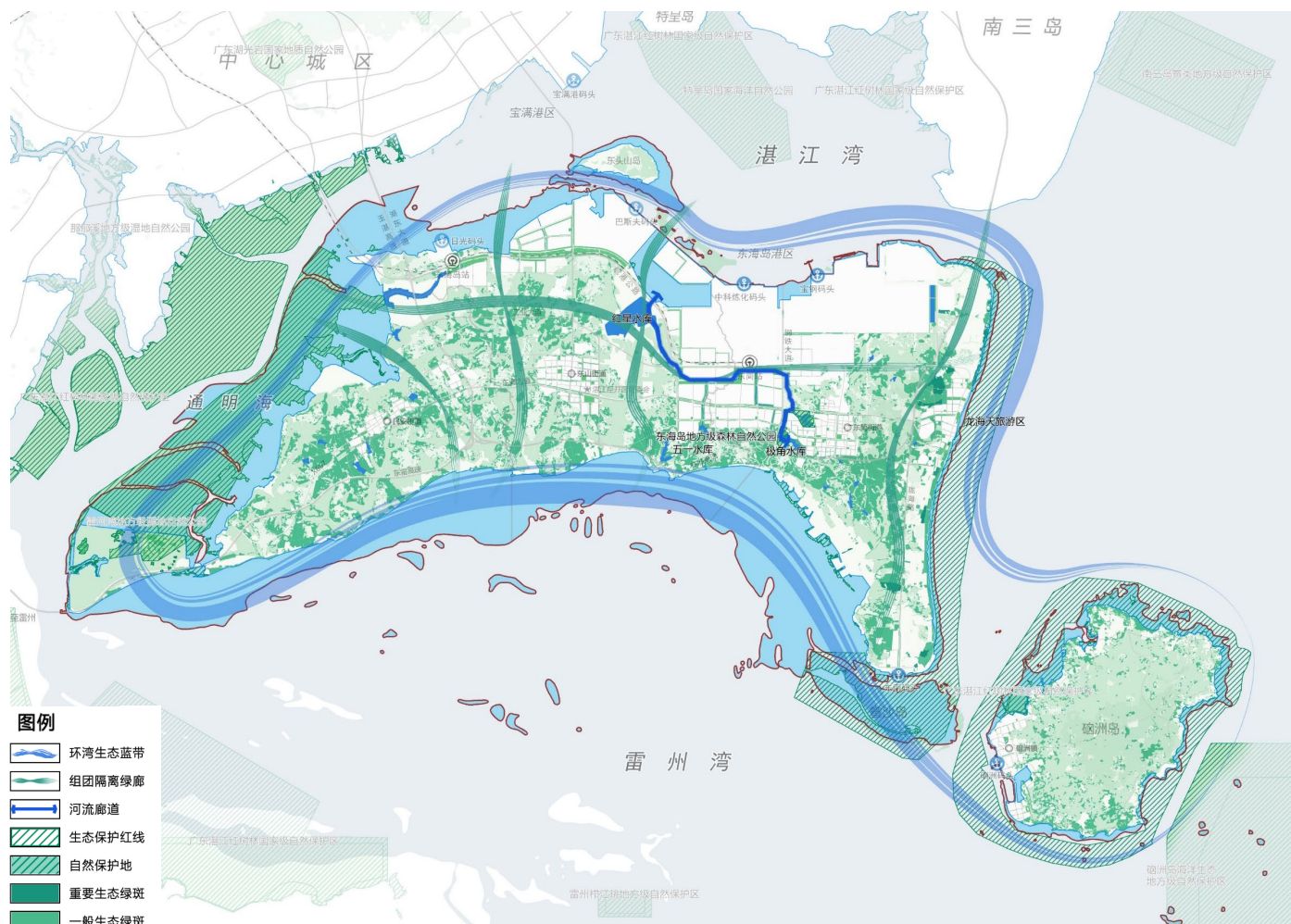
- 湛江经济技术开发区东海岛地方级森林自然公园
- 湛江麻章雷州湾地方级湿地自然公园

构建“一带五廊多斑”生态空间格局

一带：环湾生态蓝带

五廊：依托河流、林地、农田等生态源地，预控五条组团隔离绿廊

多斑：由自然保护地、公益林构成的重要生态斑块



生态系统保护规划图

3.3 保障农业生产空间

严格保护耕地和永久基本农田

耕地保有量42.34平方千米

永久基本农田任务11.07平方千米

构建“一园两区双节点”的农业空间格局

一园

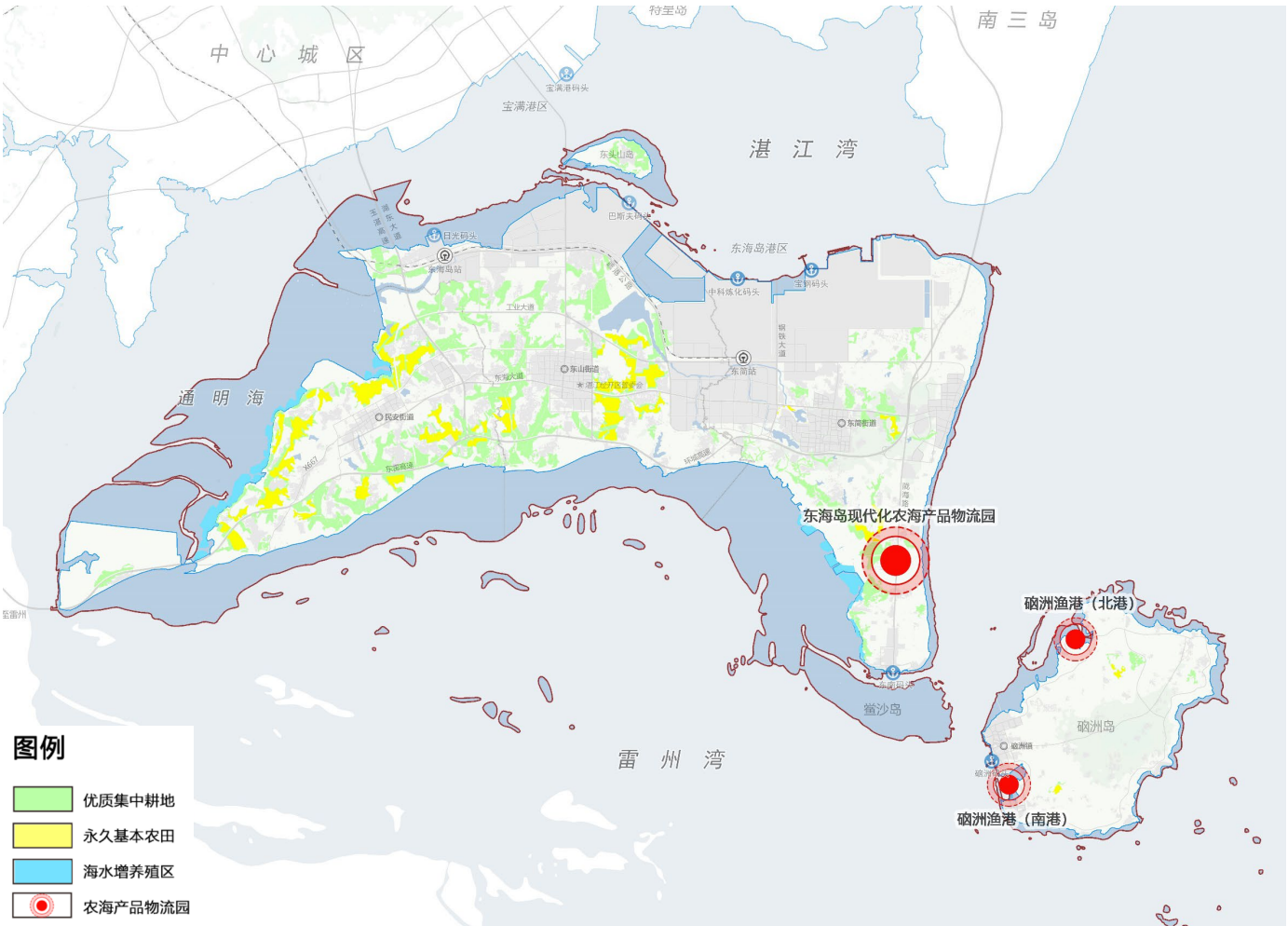
打造东海岛现代化
农海产品物流园

两区

形成优质集中耕地
区和海水增养殖区

双节点

打造硇洲渔港（北港、
南港）综合经济区



农业空间格局图

3.4 促进城乡融合发展

构建“主中心-重点镇-中心村-基层村”的四级镇村体系

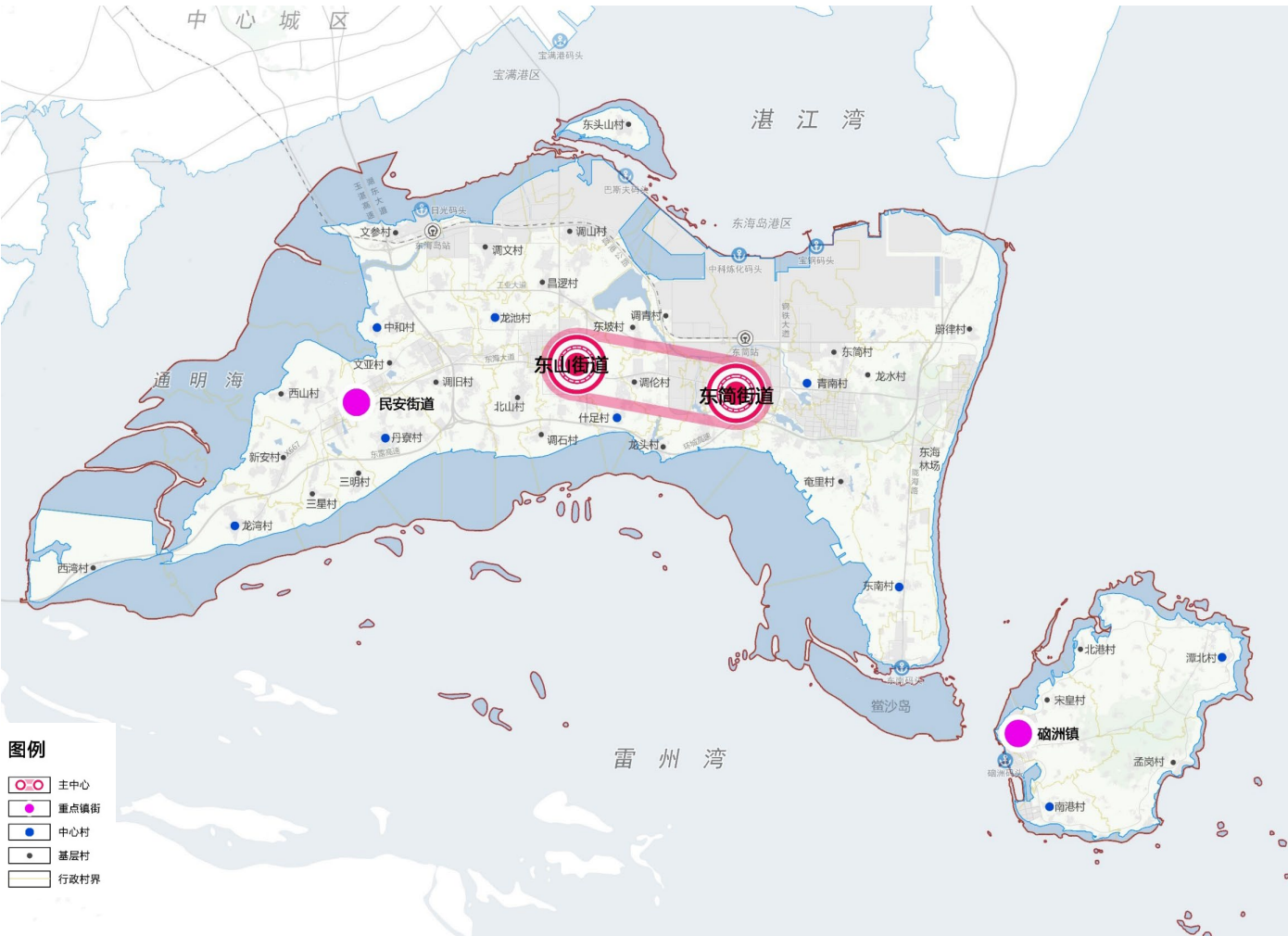
主中心包括东山街道和东简街道，重点镇包括民安街道、碣洲镇，中心村包括龙湾村、丹寮村、中和村、龙池村、什足村、青南村、东南村、潭北村、南港村等行政村，其余行政村为基层村。

建设美丽宜居乡村

引导乡村差异化发展，保障乡村建设合理需求，推进乡村人居环境整治，着力提升乡村风貌。

推动乡村产业振兴

促进乡村生产布局产业化，推进现代渔业产业提升，建设特色农产品精深加工示范园区。



镇村体系规划图

3.5 优化全域国土空间总体格局

构建全域“两屏多廊、两轴一核”的国土空间总体格局

两屏

西部湿地生态屏障，严格保护广东湛江红树林国家级自然保护区，东部蓝色生态屏障，保护提升龙海天近海水域。

多廊

依托林地、耕地、河流水库等自然资源要素形成的多条贯通的生态空间廊道，避免工业与城镇混杂发展。

两轴

北部产业发展轴和南部城镇发展轴，北部强化石化、钢铁及中下游产业发展，南部强化城镇生活布局。

一核

东山—东简综合服务核，重点布局行政办公、公共服务、商业服务等功能，承载东海岛全域服务核心职能。



国土空间总体格局

3.6推进陆海统筹发展

统筹陆海开发利用格局

统筹陆海生态保护空间，推进陆海产业协同发展，协调陆海功能分区，加快推进形成陆海和谐发展空间格局

优化形成海洋功能分区

划定海洋生态保护区53.42平方千米、海洋生态控制区6.87平方千米、渔业用海区13.54平方千米、交通运输用海区22.87平方千米、划定工矿通信用海区7.07平方千米、游憩用海区2.51平方千米、海洋预留区61.61平方千米。

引导岸线分类利用管控

划定严格保护岸线总长度20.1千米、限制开发岸线长度94.17千米、优化利用岸线长度88.02千米。



海岸带保护开发引导图



4 优化要素配置，完善配套支撑体系

4.1 完善蓝绿网络开敞空间

4.2 优化公共服务设施体系

4.3 打造现代产业集聚格局

4.4 保护历史文化特色资源

4.5 完善内联外通交通体系

4.6 构建市政防灾韧性体系

4.1 完善蓝绿网络开敞空间

完善“郊野公园-城市公园-社区公园”的公园绿地体系

5个郊野公园

通明海湿地郊野公园
红星水库郊野公园
五一水库郊野公园
极角水库郊野公园
龙海天森林郊野公园

2个城市公园

龙腾河碧道公园 东山综合公园

若干社区公园

公园绿地与广场步行500米可达范围
覆盖居住用地比例为**90%**

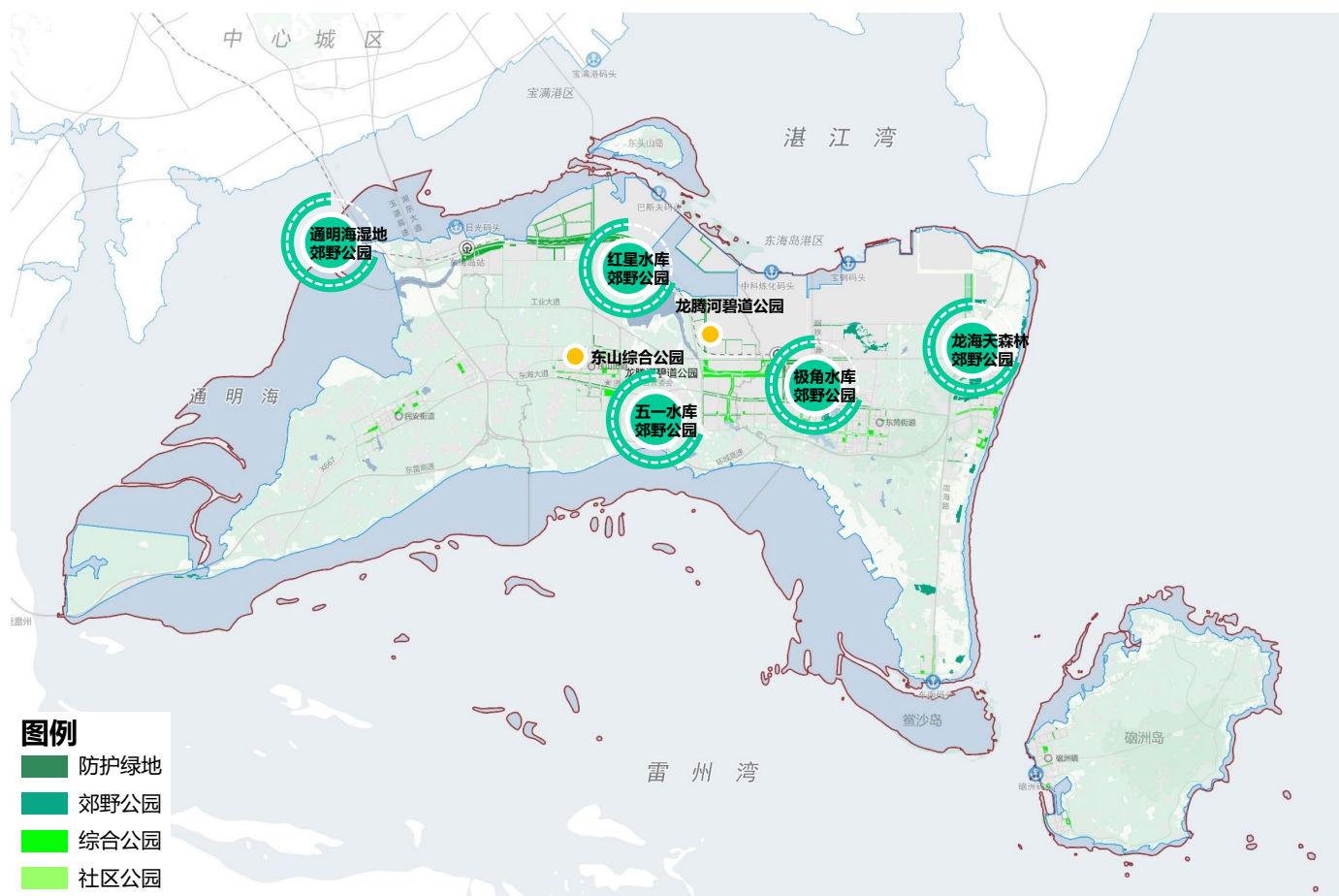
建设碧道、绿道等畅通城乡的线性开敞空间



绿道不少于**4000**米



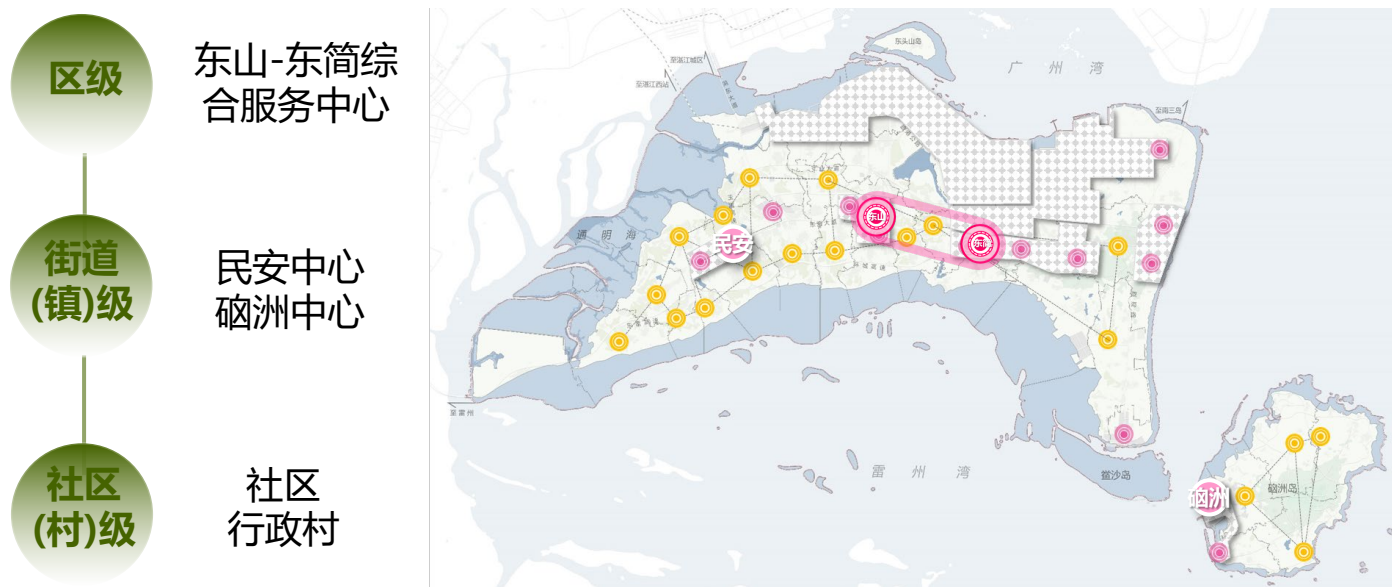
碧道不少于**2000**米



绿地系统与开敞空间规划图

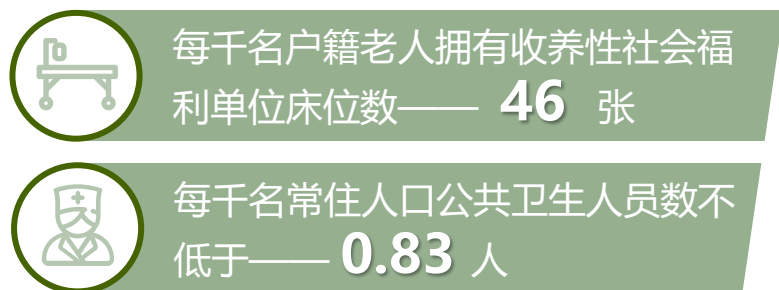
4.2 优化公共服务设施体系

构建三级城乡公共服务体系



打造城乡一体、公平共享的社区生活圈

至2035年，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。



小学千人学位数—— **80** 座/千人
初中千人学位数—— **40** 座/千人



城镇15分钟社区生活圈服务覆盖率—— **100%**



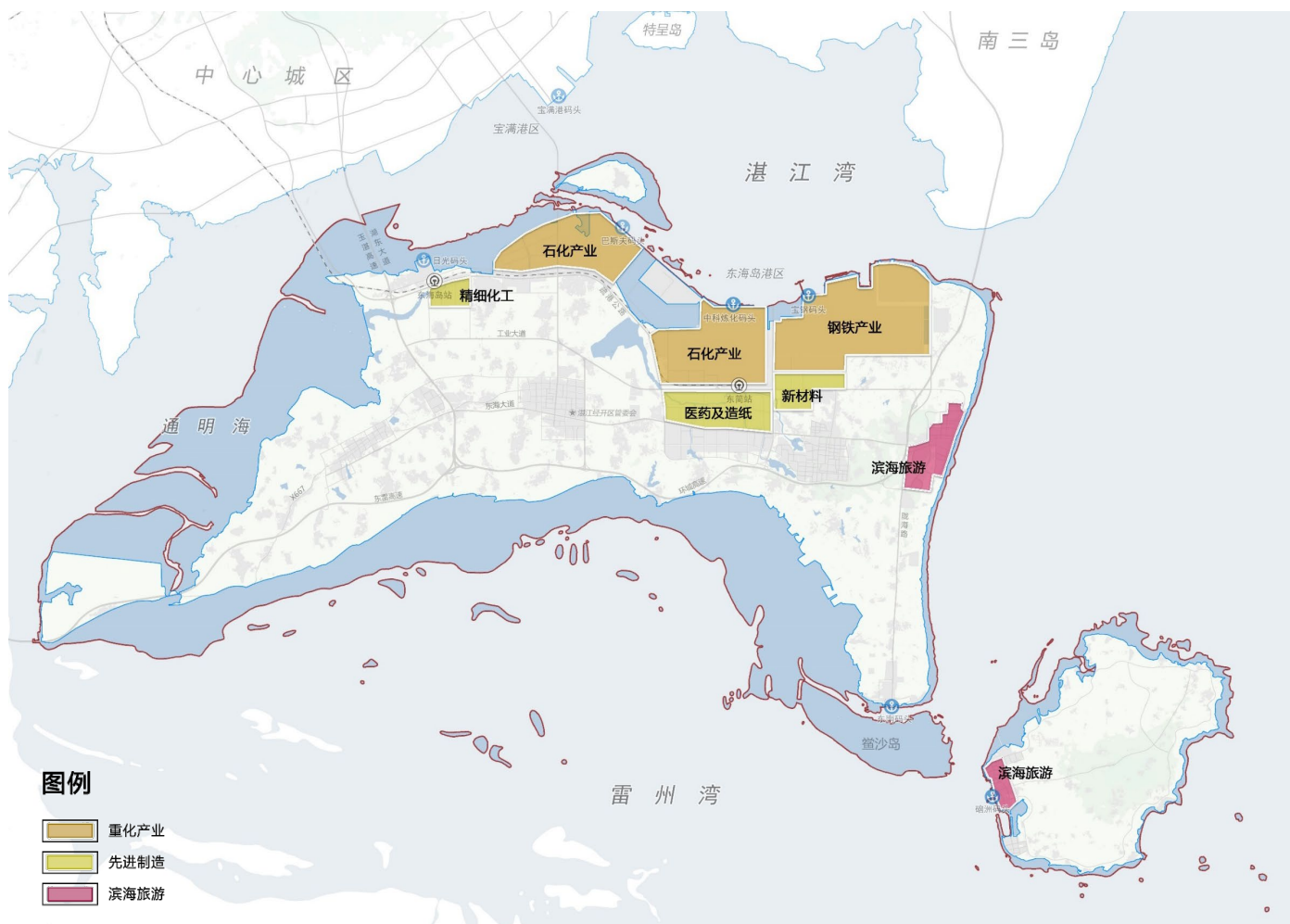
4.3 打造现代产业集聚空间

构建绿色低碳产业体系

构建以钢铁、石化等重化工业为主导，新材料、装备制造、精细化工等先进制造为支撑，大宗商品专业贸易和滨海休闲旅游为特色的绿色低碳产业体系。

优化产业集群空间布局

构建石化产业集聚区、钢铁产业集聚区、精细化工集聚区、新材料产业集聚区、医药及造纸集聚区、滨海旅游集聚区等六大产业集聚区的产业空间格局，推动产业集聚增效。



产业空间布局示意图

4.4 保护历史文化特色资源

构建“一心一带、两区多点”的历史文化保护利用格局

按照国家级、省级、市级、县级四个层级进行保护，完善物质文化遗产和非物质文化遗产的保护类别。

一心

东海岛文化旅游服务中心，强化全岛文化保护与旅游服务

一帶

沿海丝绸与军事文化保护带，结合雷州半岛千里滨海文旅风光带打造

两区

包括硃洲岛历史文化遗址集中保护区、硃洲岛精品文化旅游区

多点

由各级历史文化遗存资源点形成的节点，加强保护与利用统筹



历史文化保护规划图

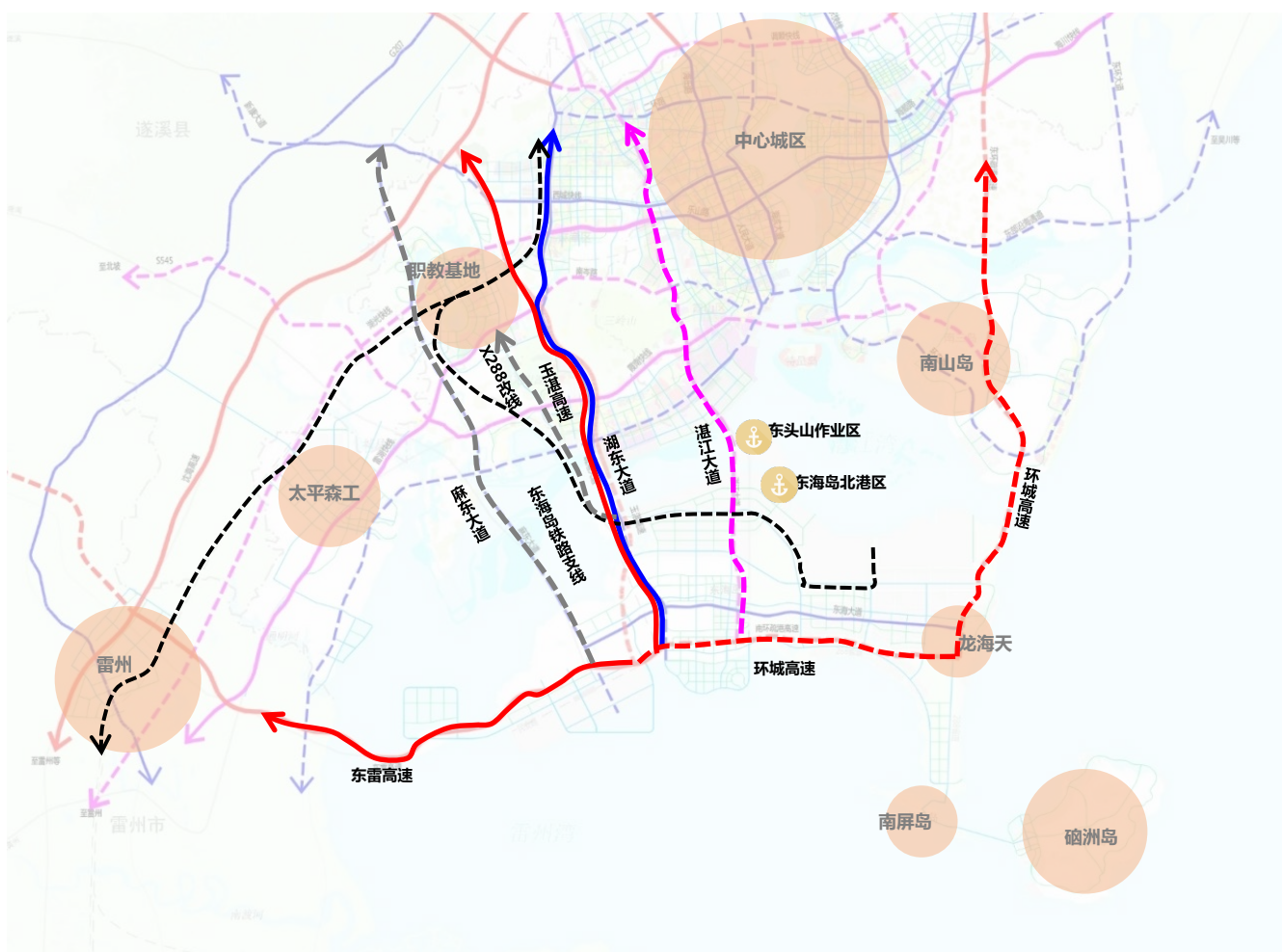
4.5 完善内联外通交通体系

强化对外交通联系通道

高快速路：加快推进玉湛高速公路、环城高速公路建设，预留湛江大道快速路通道，与东雷高速公路共同形成对外快速联系通道网。

铁路：完善东海岛支线建设，加强对产业发展运输保障，开通市郊铁路功能强化与中心城区联系。

港口：东海岛港区以保障煤炭、原油、铁矿石等大宗能源、原材料以及工业产成品运输为主，兼顾腹地物资中转、分拨和远期调顺岛散货运输功能搬迁，逐步发展成为集约化、规模化的大型现代化综合港区。

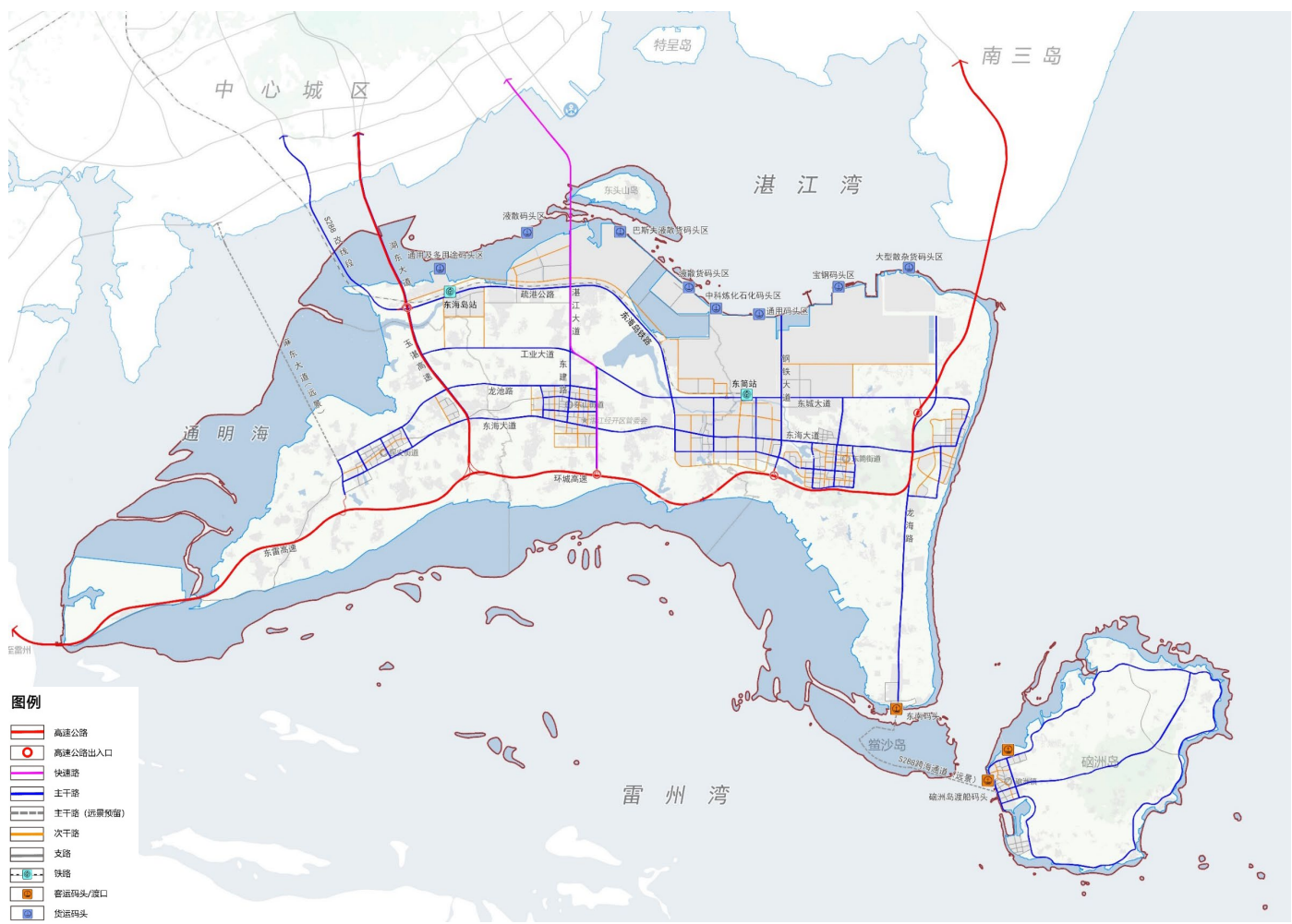


对外交通规划图

4.5 完善内联外通交通体系

优化内部综合交通网络

- 城市道路：**规划形成“四横五纵”骨架路网，“四横”是指疏港公路、工业大道、龙池路、东海大道，“五纵”是指湖东大道、东建路、湛江大道、钢铁大道、龙海路，为各组团间的主要联系道路。
- 货运交通：**发展多式联运，加强公路、铁路、水运等各种运输方式之间的衔接和一体化，扩展物流辐射范围。
- 公共交通：**优化公共交通线网布局，打造骨干、支撑、辅助公交为一体的多层次公交网络，加强独立占地大型公交场站的规划建设。
- 绿色智慧交通：**引导绿色交通出行，完善慢行交通网络，优先保障步行和非机动车路权，建设智慧道路等新型智慧交通信息设施。



综合交通规划图

4.6 构建市政防灾韧性体系

完善市政基础设施，增强区域供给保障



水资源利用及供水体系

- 加强水资源区域协同，确保鉴江供水枢纽工程供水安全，加快推进鹤地水库青年运河引水工程建设。
- 以鉴江作为主要水源，中水、地下水作为补充水源，依托东海岛水厂、硇洲岛水厂和多个中水厂进行可持续供水，满足岛上生产、生活需要。



能源保障体系

- 建设安全互联、绿色智能的城市电力系统，支持能源结构调整优化，推动清洁能源有序并网。
- 建设多源供气，高效清洁的燃气供应系统，提高东海岛供气系统的安全可靠性。



通信体系

- 构建5G全覆盖、高速畅联、稳定可靠的通信网络，优化完善城域和骨干通信网，积极建设智慧城市信息通信基础设施，提升岛内通信水平。



环卫体系

- 以减量化、资源化、无害化为原则，全面推行生活垃圾分类，加强对垃圾清运处理运营监管，构建垃圾处理设施一体化和网络化运营体系。



4.6 构建市政防灾韧性体系

加强防灾减灾与应急体系，提升区域安全保障能力



防灾减灾体系

- 加强自然灾害和重大危险源风险监测预警能力建设，统筹协调各类防灾减灾基础设施与应急服务设施，建立健全面向多种灾害与风险的韧性防灾减灾体系。
- 优化空间安全格局，加强应急救援基地、消防救援站、防潮堤等防灾减灾设施建设，提升东海岛整体抗灾能力。



应急救援体系

- 构建综合应急避难疏散救援体系，统筹公园、学校等避难空间应急功能转换，完善室内外应急避难场所；以交通干线为陆上救援主通道，结合港口码头构建综合应急疏散救援网络。
- 严格管控化工园区周边用地，依据安全风险评估合理确定危险化学品企业用地安全防护距离，禁止在安全防护距离内布局商业、居住、公共服务等人员密集用地。





5

推进整治修复，加强资源保护利用

5.1 水资源保护与利用

5.3 推进国土空间综合整治

5.2 林地资源保护与利用

5.4 推进国土空间生态修复

5.1 水资源保护与利用

- 综合利用东海岛现状地表水源供水工程、鉴江供水枢纽工程以及规划的鹤地水库输水工程，保障供水量能满足用水需求。
- 保护红星水库、五一水库等重点水库，实施以源头控制为主的水污染综合治理工作，改善水库水质。
- 大力发展先进节水工艺，探索雨水资源化利用、海水淡化、再生水利用等技术，形成水资源梯级利用体系，强化工业园用水管理。
- 至2035年，全区水功能区水质达标率不低于98%，再生水利用率达到35%，规模以上工业用水重复利用率不低于85%。



区域调水工程示意图

5.2 林地资源保护与利用

森林资源保护目标

- 严格限制地带性森林转为建设用地和其他农用地，严格保护天然林及生态公益林地，实施森林面积占补平衡制度。
- 至2035年，森林覆盖率不低于11.09%，森林保有量不低于58平方千米。

优化林地空间布局

- 开展适宜性评估，筛选适宜造林绿化空间，明确造林绿化空间安排。
- 规划至2035年，规划造林绿化空间130.15公顷。



5.3 推进国土空间综合整治

推进全域土地综合整治

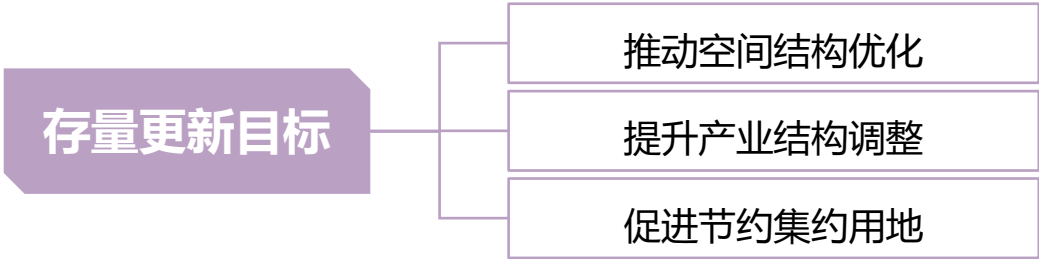


因地制宜开展高标准农田建设
循序渐进推进耕地恢复。



开展城乡低效建设用地整治
完善增减挂钩机制。

实施存量建设更新提升



全面改造

以建筑拆除为主的更新方式，综合考虑现状基础条件，鼓励符合条件的区域开展全面改造，增建必要公共服务设施的区域和公益性设施。

微改造

在维持现状建设格局基本不变的前提下，完善基础设施配置。鼓励以微改造提升镇区、老旧街区的空间品质，推动社区生活圈建设。



混合改造

结合微改造与全面改造的手法，通过对部分废旧建筑拆除，重要建筑局部拆建，重塑片区特色，主要包括龙海天片区、民安渔网城和东山欧艺美片区。

5.4 推进国土空间生态修复

生态修复目标

维育山水林田湖草生命共同体，推进各类生态要素保护、系统修复和综合治理。

林地生态修复

- 重点对钢铁基地周边区域开展水土流失治理，提升水土资源可持续利用能力。
- 实施沿海防护林营造林项目，推进沿海防护林体系和红树林建设。



水环境修复

- 实施小流域综合治理与黑臭水体整治工程，着重推进龙腾河综合整治工程。
- 实施重要湖库湿地水生态保护与修复工程，对区内红星水库进行水体治理。



土壤环境修复

- 推进土壤环境监测体系建设，加强土壤环境修复。
- 实施农药化肥等面源污染综合防治等工程。



湿地生态修复

- 分类分区开展受损湿地、红树林地等生态系统修复恢复。
- 重点对通明海红树林保护区内红树林进行保护修复。



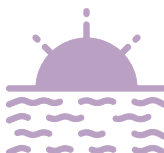
矿山生态修复

- 统筹推进历史遗留矿山修复治理，恢复和提升矿区生态功能。
- 历史遗留矿山修复面积不少于33.72公顷。



海岸线修复

- 实施海岸线修复与滨海污染源治理工程。
- 加快修复受损的沿海防护林体系及高标准建设沿海生态海堤。





6

建立实施机制，保障空间规划落实

6.1 构建空间规划传导机制

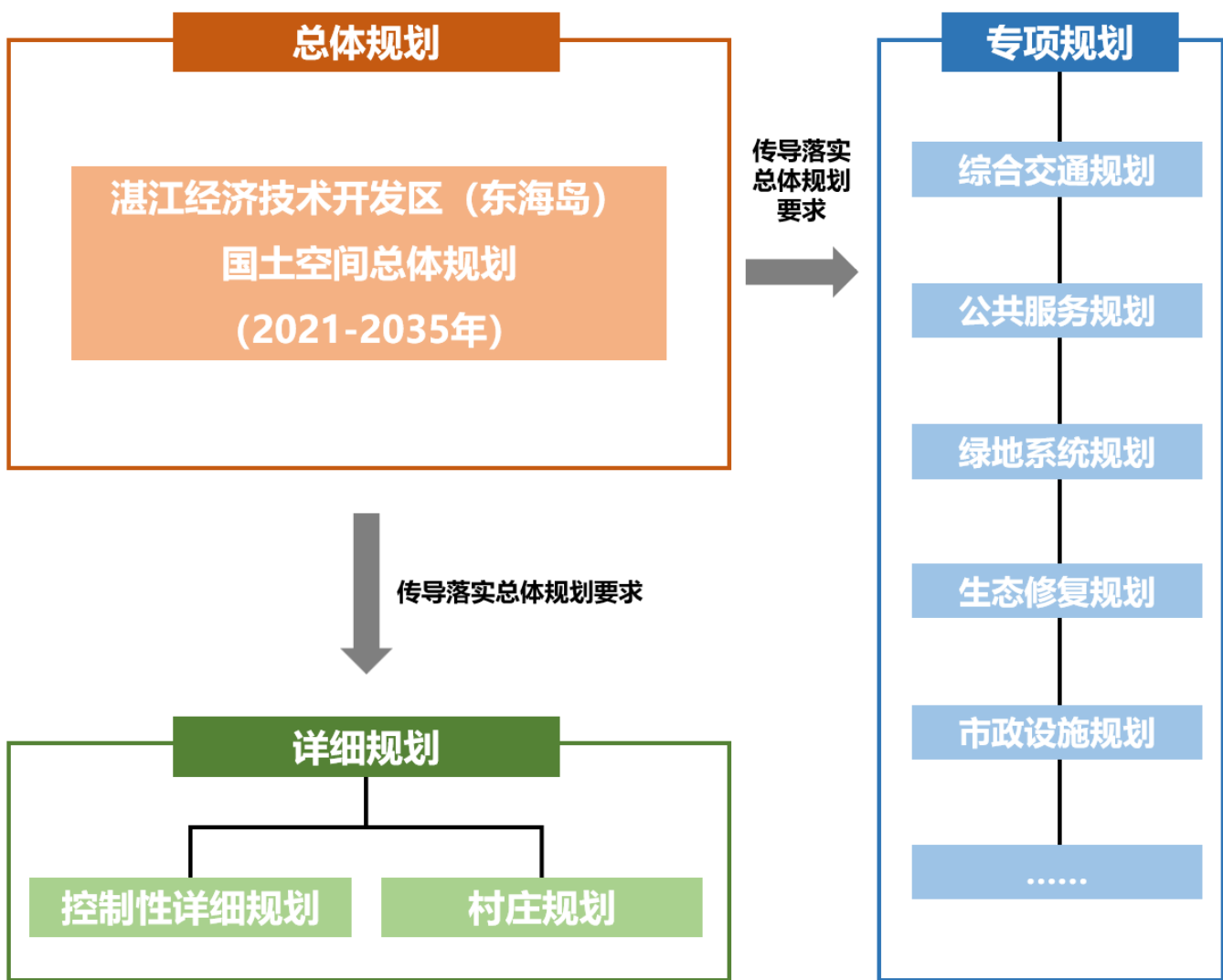
6.2 加强空间规划实施保障

6.1 构建空间规划传导机制

构建“总体规划-详细规划-专项规划”三类规划传导体系

形成“总体规划、详细规划、专项规划”三类规划体系，强化总体规划对详细规划、专项规划编制的传导指引。

划定详细规划编制单元，建立专项规划编制清单，以国土空间总体规划为依据，落实相关约束性要求，指引详细规划和专项规划编制。



三类规划传导体系图

6.2 加强空间规划实施保障

完善公众参与机制

加强规划公众参与，发挥专家决策支撑作用，建立规划实施过程中的全流程、多渠道社会参与方式，形成社会共同遵守和实施规划的良好氛围。

优化监管考核体系

加强实施监管考核，将规划实施监测结果纳入领导干部绩效考核体系，健全问责机制，依法追究违反规划约束性内容的个人和单位责任。

健全实施配套政策

制定有利于规划实施的配套政策，统筹生态保护、粮食安全、自然资源利用、基础设施建设、产业发展布局等各类涉及空间安排的内容落实。





期待您的参与

公示渠道

湛江经济技术开发区管委会网站: <http://www.zetdz.gov.cn/>

公众意见提交

电子邮箱: ghk2928281@163.com

邮寄地址: 广东省湛江市人民大道中 42 号泰华大厦 14 楼 B09 室规划科

联系电话: 0759-2928281

注: 本次公示成果为草案版, 所有数据、图片及规划内容以最终批复版为准。部分图片来自于网络, 如涉及版权问题, 请与我们联系。

