

# 湛江经济技术开发区 管理委员会文件

湛开管报〔2021〕5号

签发人：梁琼荣

---

## 湛江经济技术开发区 2020 年法治政府建设 工作报告

市人民政府：

2020 年，在市委、市政府的正确领导下，我区深入贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，坚持依法治区主线，扎实推进法治政府建设，依法行政体制机制进一步完善，各项工作法治化、规范化水平进一步提升，法治政府建设取得新进展。现报告

如下:

## 一、主要工作情况

### (一) 强化党委统筹引领, 突出法治政府建设“大方向”

一是部署落实法治政府建设各项任务。根据市依法治市工作要点结合我区实际, 制定了《湛江经济技术开发区 2020 年度依法治区工作要点》, 明确了全面深化行政审批制度改革、加大简政放权力度等 33 项重点任务, 强力推动法治工作开展。出台《湛江经开区 2020 年度依法治区工作要点分工方案》, 细化明确全面推进依法治区建设的各项任务及责任部门, 形成了主要领导亲自抓, 各部门主要领导负责, 全区干部职工共同参与的格局。

二是认真落实法治建设第一责任人职责。制定《湛江经济技术开发区落实市委依法治市委党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容试点工作方案》, 充分发挥党委在推进法治建设中领导核心作用, 把法治建设纳入全区发展总体规划和年度工作计划, 做到同部署、同推进、同督促、同考核, 积极推动党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容。

三是健全完善法治政府建设推进机制。坚持以考促学、以考促用、以考促改, 强化责任意识, 压实工作责任, 推动法治建设工作走深走实。一是开展谁执法谁普法履职评议。发挥履职评议杠杆作用, 促进普法主体扛起普法责任, 推动普法工作常态化。举办经开区第二届国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议会。邀请省市人大代表、大学教授、法官、媒体、律师等代表组成评议团, 对区检察院、市场监管局、住建局、税务局、乐华街道办履职情况进行现场评议及打分, 5 个参评单位均达优秀等次, 区检察院获得第一名。二是落实法治政府建设自纠自查。10 月, 组织区直及驻区有关单位、各街道(镇)开展法治政府建设自纠自查活动, 收集自查报告 28 份。

## （二）多措并举扎实推进，打好服务重点工作“组合拳”

一是以党建引领为抓手，助力依法高效拆迁。充分发挥党组织的政治引领和战斗堡垒作用，在征地拆迁工作队（组）成立 20 个临时党支部，促进征地拆迁部署高效落实。紧紧围绕“底线思维固化先行，依法推进征迁工作”工作思路，开展新开征地项目补偿物数据固化，先后对石化园区、东头山岛、中科供水管网等项目进行了地形测绘，固化房屋约 4000 幢，面积约 85 万平方米。坚持依法征迁的底线思维，落实“标准不改、原则不变、口子不开”准则，如在德佬村的征迁中，20 万平方米房屋只给付清理费或不予补偿。综合运用查违控违、卫片执法等手段严厉打击违法建设行为，以零容忍态度依法拆除各处违法建设。强力组织拆除行动 14 次，拆除房屋 1477 栋，面积约 28 万平方米，创造征迁“新速度”。

二是以重大项目建设为重点，做好商事服务“大文章”。实施项目专项受理，对重大项目专项调度，落实专人跟踪服务，按照时间节点要求，严格督导审批小组按法定最短期限实施审批办结；建立“一企一议”制度，加快重点大项目审批步伐。应对疫情带来的不利影响，按下“快进键”、跑出“加速度”，“星月同辉”工业发展格局结出了新硕果。巴斯夫首期项目一期于 5 月 30 日正式打桩开建，中科炼化项目于 6 月 16 日正式投产，湛江钢铁三号高炉系统项目完成投资 17.3 亿元，志远环保、兴联机电等 6 个项目建成投产，湛江利柏特、实华化工、湛化搬迁、冠豪高新二期、京信电力等项目加快推进。

三是以人民至上为核心，依法科学打赢防疫阻击战。坚持以提高依法防控能力为目标，坚决打赢防疫阻击战。一是党员带头夯实防疫网格化管理。按照中央、省、市的统一部署，坚持“外防输入、内防扩散”等要求，将 6 个镇（街）、50 个村（社区）细化为 3105 个党建网格，实现网格化管控全覆盖。二是扎实推进复工复产复学。我区党委、管委会在全力抓好新冠疫情防控同时，提前谋划抓好企

业复工复产工作，成立 7 个专责工作小组，实行挂点帮扶制度，全区 343 家企业实现一企一员，有序组织 6.5 万人返工，实现返工工人零病例，企业复工复产工作走在全省前列。精心组织学生返校复学，安全返校学生 46902 人。三是抓好疫情防控常态化工作。成立境外输入、外事工作、学生返校、农贸市场等工作专班，建立健全部门信息共享和联合执法协作机制，出台《湛江经济技术开发区关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的工作方案》，完善疫情常态化防控制度保障。

### （三）全面履行法治政府职能，练好依法行政“基本功”

坚持以科学民主决策为发力点引领依法行政，以信息公开为着重点强化行政监督，以行政风险防控为切入点倒逼提升依法行政，以法律公共服务为着力点优化政府服务，努力构建科学高效的政府治理体系。

一是建章立制规范行政决策。认真贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，坚持“三重一大”事项必须经党委班子会集体讨论决定原则，强化律师专业把关，引入社会智力资源，提高决策科学民主性。结合我区实际，建立重点项目准入会商和土地出让会审机制，成立招商项目评审委员会，强化招商引资项目论证评审。

二是推进政务公开建设廉洁阳光政府。坚持保障公民知情，提高政府工作透明度，全方位展现新时期公开阳光经开区。一是拓宽政府信息公开渠道。以经开区门户网站作为政府信息公开的主要平台，结合《南方日报》《羊城晚报》《今日关注》《湛江日报》《湛江晚报》和湛江电视台等多种渠道，全方位宣传我区政务活动工作动态，展示我区政务服务、经济建设等多方面的工作情况。二是强化政府信息公开。坚持“公开为常态、不公开为例外”的原则，聚焦群众普遍关心的热点难点，今年共计产生各类政府信息 2068 条，其中财政预决算信息 134 条，区内要闻 999 条，区内快讯 527 条，重要公告通知 333 条，政府文件 17 条，政府信息公开工作年度报

告 23 条，政策解读 6 条，决策、执行、管理、服务、结果公开 25 条，公众号、微博发布信息 119 条。依申请公开政府信息 20 宗，其中，当面申请 2 宗，网上申请 16 宗，邮寄申请 2 宗，除 1 宗正在受理中，其余均在规定时限内予以答复。

三是强化行政风险防控倒逼依法行政能力提升。坚持以行政重要节点风险把控为抓手，持续提升依法行政能力。一是高效办理涉法事务。积极处理融资、招商引资及扶持政策审查等重大涉法事务 37 项，有效防控政府经济安全、招商引资和社会不稳定因素等风险，圆满解决了京信项目收款问题；二是加强重大合同审查。重视和防范行政机关合同法律风险，以合同审查为抓手促进合同规范化，以国有资产、招商引资、合作开发等重大政府民事合同为重点，为合同签订提供有力的法制保障，全年共审查全区各单位重大合同 79 份。三是强化行政争议处置。充分发挥“刀刃向内”作用，通过内部纠错监督依法行政，切实发挥行政复议、诉讼倒逼提升依法行政的功能。今年我区管委会作为复议机关受理的行政复议案件共 13 件，审结 13 宗，结案率达 100%。其中 11 件案件均维持原具体行政行为，2 件案件的复议决定为撤销原具体行政行为，撤销数量呈下降趋势。

四是优化公共法律服务资源配置提升政府服务水平。整合人民调解、法律援助等资源，持续推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，让群众享受均等性、普惠性、高效性的法律服务。一是推进公共法律服务平台规范化建设。构建区、街道（镇）两级实体公共法律服务平台，配齐硬件设施和完善内务规范化建设。二是探索创新公共法律服务体制。依托街道（镇）的公共法律服务工作站，建立人民调解工作室，充分发挥矛盾纠纷化解前哨作用；积极拓展公共法律服务范围，与冠豪高新等企业联合共建公共法律服务平台，为企业职工提供精准法律服务；三是深化村（社区）法律顾问工作。聘请 19 名资深执业律师担任全区 50 条村（社区）法律顾问，

建立村居顾问工作普法群，推行“线上法治讲座”模式，组织村（居）顾问律师开展法治讲座 205 场，为群众提供法律咨询服务 7510 人次，共审查合同 128 宗，代书 40 宗，劝回群众息诉停访 16 起，提供法律意见 201 起，办理法律援助案件 250 宗。

#### （四）促进基层治理创新，紧抓依法改革“牛鼻子”

紧扣党建引领核心，坚持在法治轨道上推进基层治理创新，突出多元化调解机制改革和镇街综合行政执法体制改革两条主线，推进基层治理体系和治理能力现代化。

借鉴新时代“枫桥经验”打造多元调解纠纷格局。全区处理各类民间纠纷共 518 宗，开展矛盾纠纷排查 372 起，排查发现矛盾纠纷 295 起，预防纠纷 196 起，调解涉及金额高达 911.2 万元，调解成功率、执行率均达 98% 以上，有力维护了基层社会和谐稳定。一是配齐配强人民调解队伍。高标准高要求选聘 6 名有威望、有热心、懂法律政策的退休法官担任各街道（镇）人民调解员，有效提高调处质效；二是继续完善“以案定补”激励机制，细化补贴标准，充分调动广大人民调解员的工作积极性、创造性；三是探索推行“诉讼+调解”“信访+调解”新模式，构建人民调解、行政调解、司法调解多元解纷大格局。区信访局、法院实现访援、访调无缝对接，对符合法律援助条件的信访人“应援尽援”，积极引导当事人通过法律程序维护自身权益。

加快推进镇街综合行政执法体制改革。坚持科学谋划统一部署，依法稳妥推进镇街综合行政执法体制改革落地见效。一是梳理行政执法权力清单。根据《广东省人民政府关于乡镇街道综合行政执法的公告》和《湛江市政务服务数据管理局关于加快开展镇街体制改革权责清单编制工作的通知》，先后将区市场监督管理局等 4 个行政执法单位的 1141 项行政执法事项下放到镇街。二是推进行政执法规范化管理。多次召集相关职能部门召开工作会议，推动落实行政执法“三项制度”。11 月份，举办全区综合行政执法工作专

题培训，全区综合行政执法人员 530 多人参加了培训。三是妥善做好综合行政执法改革配套工作。为确保镇街“接得住、干得好”，发挥区直执法部门“先发优势”，加强对街道（镇）行政执法业务指导，结合镇街改革人员到位情况，循序渐进做好相关行政职权下放工作。

#### （五）发挥评优创先带动效应，打造法治建设“样板间”

一是深化全市一审行政案件集中管辖工作。经开区法院持续深化一审行政案件集中管辖工作，坚持依法保护行政相对人合法权益与监督支持行政机关依法行政并重，为促进依法行政作出了积极贡献。二是示范创建助推法治建设纵深发展。区检察院以争创“五好”基层检察院为契机，以强化业务短板为突破口，切实提高法律监督能力和实效。起诉的全市首宗利用“暗网”侵犯公民个人信息案，受到最高检《方圆》杂志的重视及社会各界的关注。三是打造法治宣传精品。以硃洲法庭为蓝本的《带着国徽去开庭》专题纪实片全景展示了我区基层法庭干警扎根基层，默默司法为民的形象。该片在央视 12 套社会与法《见证湛江》栏目播出后，引起了社会的广泛关注和一致好评。区司法局借助“湛江开发区公共法律服务”微信公众号推送《社区矫正法》有关案例，并精心制作的《社区矫正法》宣传片，被评为省社区矫正微视频优秀作品，获得省司法厅通报表扬。

#### （六）凝聚合力再攻坚，全面夺取扫黑除恶专项斗争“收官战”

2020 年是扫黑除恶专项斗争的收官之年，也是迎大考、见真章、验成效的决战决胜之年。在区党委、管委会的高度重视下，我区扫黑除恶专项斗争成员单位通力协作，全年共破获涉恶案件 83 起，涉恶犯罪团伙 7 个，刑拘 142 人，逮捕 114 人，起诉 8 宗 69 人，审结 7 宗 49 人。一是强化组织协调统筹推进。区党委梁培书记多次主持会议研究，并深入农村进行调研，要求以党建引领扫黑除恶专项斗争。制定《开展扫黑除恶专项斗争实施方案》等系列制度，实施

了信息收集报送、台账档案管理、重点案件督办、线索转办研判、工作指挥调度五项工作制度，形成规范高效的工作运行模式。二是大力推进“六清”工作。线索“清仓”快，中央、省举报平台交办的线索全部按时办结，市级线索办结率达 91%，正加紧扫尾；逃犯“清零”任务提前完成，公安分局开展“铁网”系列追逃行动，8 名目标逃犯已全部到案；案件“清结”进展迅速，只剩一宗案件未审结，我区法检系统审理宁某强等 38 人涉黑案件，受到省市通报表彰；伞网“清除”力度大，打掉“保护伞”35 人；黑财“清底”成效显著，查封、扣押、冻结涉案财产 1.68 亿；行业“清源”面貌新，充分发挥双向反馈机制强化行业监督作用，全年共发出“三书一函”47 份，反馈 41 份，反馈率 87.23%，行业乱象得到有效治理。我区营商环境进一步改善，社会治安秩序不断优化，人民群众的安全感、满意度切实增强。

#### （七）繁荣经开区法治文化，唱响法治建设“主旋律”

积极创新宣传形式平台，将宣传与法治实践紧密结合，形成了全方位、广渠道、多媒体的法治宣传教育新格局，促进全社会学法、用法、尊法、守法。一是巩固传统宣传阵地。突出宪法学习宣传，组织各中小学校“宪法在我心中”系列宪法主题活动 26 场次；强化重点任务和重要节点普法宣传，围绕打赢新冠肺炎阻击战、扫黑除恶专项斗争，开展《民法典》、“法律宣传月”等主题法治宣传。二是拓宽新媒体阵地。创新普法宣传新模式，通过微信、微博、头条、抖音等新媒体平台，开展普法宣传、法律知识问答、以案释法等法律宣传，实现新媒体矩阵齐力发声，形成强大的法治宣传声势。三是打造红色廉政教育基地。秉持“弘扬革命精神、传承红色基因，筑牢理想信念、推进伟大事业”的核心理念，深度挖掘我区红色文化底蕴，投资 1200 多万元建成硃洲渡琼作战指挥部红色廉政教育基地。基地融合海岛文化、地域特色、红色基因、廉洁文化、基层党建等元素，成为青少年接受爱国主义教育的生动课堂、党员强化

党性锤炼的宣教阵地、廉政宣传教育的特色场馆。

我区 2020 年法治政府建设工作虽然取得一定成绩，但同时还存在不少“短板”，主要是：

（一）营商环境方面。职能部门之间联动有待加强，“信息壁垒”和“信息孤岛”现象仍未能消除。改革步调不一致，便民程度有待进一步提高。

（二）制度机制建设方面。法制工作力量较薄弱，法制审查等依法决策机制贯彻落实还不彻底，立章制规的精细化和公众参与程度有待进一步提高。

（三）综合行政执法方面。执法的规范化、标准化建设与司法审查标准存在一定差距，特别是执法权限下放镇街后，人员配备和执法水平难以满足新形势下执法需求。

（四）法治基础保障方面。行政机关工作人员法治思维和依法行政能力，还不能完全适应新形势新任务。法治培训教育的个性化、精准度和实用性有待提高。法治政府建设考核“指挥棒”作用不够明显，考核指标体系需要优化完善，考核结果运用需要拓展深化。

## 二、下一步工作打算

2021 年，我区将围绕省、市工作大局，创新机制，狠抓落实，重点做好以下工作：

（一）不断优化营商环境。深化“放管服”改革，持续推进审批服务高效化、便民化，强化信用监管和联合惩戒，建设更优的营商环境。

（二）深化行政执法体制改革。加强行政执法队伍的建设和管理，完善行政执法工作机制，加强镇街执法人员培训，提高行政执法能力和水平，持续推进镇街综合行政执法常态化，有效提升基层治理效能。

（三）强化法治宣传教育工作。落实相关领导班子集体学法制度，着力提高领导干部运用法治思维和法律手段推进发展、维护稳

定的能力；通过群众喜闻乐见的形式宣传普及宪法法律，发挥市民公约、乡规民约等基层规范在社会治理中的作用，培育社区居民遵守法律、依法办事的意识和习惯，使大家成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

（四）依法有效化解矛盾纠纷。稳妥推进行政复议体制改革，认真做好行政应诉工作，健全调解裁决机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，营造更稳的发展大局。

（五）优化完善法治政府建设考核。充分发挥考核“指挥棒”和“风向标”作用，将法治政府建设工作纳入机关综合绩效和服务高质量发展考核内容。严格政府内部层级监督和专门监督，坚决纠正不作为、乱作为、慢作为，推进法治政府建设逐年上台阶。

专此报告。

中共湛江经济技术开发区委员会 湛江经济技术开发区管理委员会

2021年2月26日